

Na temelju članka 13. točka 5. Uredbe o jedinstvenoj metodologiji za procjenu šteta od prirodnih i drugih nesreća ("Službene novine Federacije BiH", broj 75/04 i 38/06), Vlada Federacije Bosne i Hercegovine, na prijedlog Federalnog povjerenstva za procjenu štete, donosi

ODLUKU
O POSTUPKU I KRITERIJIMA ZA DODJELU JEDNOKRATNE
NOVČANE POMOĆI OPĆINAMA I KANTONIMA ZA OTKLANJANJE
ŠTETA NASTALIH OD PRIRODNIH I DRUGIH NESREĆA
(„Službene novine Federacije BiH“, broj 60/06)

I - TEMELJNE ODREDBE

I.

Ovom Odlukom uređuje se postupak i kriteriji za dodjelu jednokratne novčane pomoći koja ima karakter interventne pomoći ili granta (u daljnjem tekstu: jednokratna pomoć) kantonima i općinama za žurne intervencije i za otklanjanje šteta koje nastanu od prirodnih i drugih nesreća iz sredstava Federacije Bosne i Hercegovine (u daljnjem tekstu: Federacija) koja su osigurana za te namjene.

II.

Jednokratna pomoć dodjeljuje se iz sljedećih sredstava i to:

- iz Proračuna Federacije Bosne i Hercegovine koja se osiguravaju sukladno odredbi članka 179. točka 1. Zakona o zaštiti i spašavanju ljudi i materijalnih dobara od prirodnih i drugih nesreća ("Službene novine Federacije BiH", br. 39/03 i 22/06 - u daljnjem tekstu: Zakon o zaštiti i spašavanju),
- iz sredstava koja pripadaju Federaciji na temelju članka 180. Zakona o zaštiti i spašavanju i to najviše u iznosu do 40% sredstava prikupljenih tijekom tekuće godine, kako je to predviđeno Odlukom o uvjetima i načinu korištenja sredstava ostvarenih na temelju posebne naknade za zaštitu od prirodnih i drugih nesreća ("Službene novine Federacije BiH", broj 46/05).

III.

O dodjeli jednokratne pomoći iz sredstava predviđenih u točki II ove Odluke odlučuje i to:

- Vlada Federacije Bosne i Hercegovine (u daljnjem tekstu: Vlada Federacije) o sredstvima iz točke II. stavak 1. alineja 1. ove Odluke,
- Federalni stožer civilne zaštite (u daljnjem tekstu: Federalni stožer) o sredstvima iz točke II. stavak 1. alineja 2. ove Odluke.

Tijela iz stavka 1. ove točke jednokratnu pomoć dodjeljuju na prijedlog Federalnog povjerenstva za procjenu štete (u daljnjem tekstu: Federalno povjerenstvo), na način predviđen ovom Odlukom.

Tijela iz stavka 1. ove točke, na prijedlog Federalnog povjerenstva odlučuju o dodjeli pomoći drugim državama na temelju njihovog zahtjeva, odnosno po zahtjevu nadležnog državnog tijela Bosne i Hercegovine.

II - POSTUPAK ZA DODJELU JEDNOKRATNE POMOĆI

IV.

Općina, odnosno kanton mogu podnijeti zahtjev za dodjelu jednokratne pomoći iz sredstava Federacije predviđenih u točki II. ove Odluke u dva slučaja:

- 1) za žurne intervencije,
- 2) za otklanjanje nastalih posljedica.

Jednokratnu pomoć za slučajeve iz stavka 1. ove točke, općina prvo traži od vlade kantona, pa ako vlada kantona nije u mogućnosti iz sredstava kantona udovoljiti zahtjevu općine ili je dodijelila samo dio tražene pomoći, u tom slučaju vlada kantona zahtjev općine dostavlja Vladi Federacije za dodjelu te pomoći iz sredstava Federacije.

Zahtjev za dodjelu jednokratne pomoći iz stavka 1. ove točke, za općinu podnosi općinski načelnik, a za kanton-vlada kantona.

Zahtjev za dodjelu jednokratne pomoći iz sredstava Federacije, vlada kantona podnosi Vladi Federacije, odnosno Federalnom stožeru, putem Federalne uprave civilne zaštite (u daljnjem tekstu: Federalna uprava) koja taj zahtjev odmah dostavlja Federalnom povjerenstvu na nadležni postupak.

1. Zahtjev za dodjelu jednokratne pomoći za žurne intervencije

V.

Zahtjev za dodjelu jednokratne pomoći za žurne intervencije općini, općinski načelnik podnosi tijekom vođenja aktivnosti na spašavanju ljudi i materijalnih dobara koji su ugroženi ili nastradali od prirodne ili druge nesreće, kada je novčana pomoć neophodna radi poduzimanja određenih žurnih mjera na zaštitu i spašavanju.

Zahtjev iz stavka 1. ove točke sadrži naročito sljedeće podatke: datum kada je nadležno tijelo općine proglasilo nastanak prirodne ili druge nesreće, vrsta prirodne ili druge nesreće, područje koje je ugroženo, orijentaciona procjena štete koja je nastala po ljude i materijalna dobra koju je utvrdilo općinsko povjerenstvo za procjenu šteta, opće stanje na ugroženom području, mjere koje se poduzimaju, visina novčane pomoći koja se traži i konkretni zadatci za koje će ta sredstva biti korištena.

Uz zahtjev se prilaže:

- akt nadležnog općinskog tijela koje je proglasilo nastanak prirodne ili druge nesreće, ako je taj akt donesen,
- izvješće općinskog povjerenstva za procjenu šteta koji sadrži preliminarne podatke o šteti koja je nastala po ljude i materijalna dobra u momentu izrade izvješća.

VI.

Zahtjev općine iz točke V. ove Odluke, općinski načelnik podnosi vladi kantona, putem kantonalne uprave civilne zaštite koja taj zahtjev odmah dostavlja kantonalnom povjerenstvu za procjenu šteta (u daljnjem tekstu: kantonalno povjerenstvo), na nadležni postupak.

Kantonalno povjerenstvo je dužno zahtjev općinskog načelnika uzeti odmah u razmatranje i predložiti vladi kantona dodjelu pomoći općini iz sredstava kantona u cijelosti ili djelomično, a ako, vlada kantona, utvrdi da nema mogućnosti da udovolji tom zahtjevu, u tom slučaju taj zahtjev općine, vlada kantona dostavlja Vladi Federacije na rješavanje.

U zahtjevu koji vlada kantona podnosi Vladi Federacije za dodjelu te pomoći općini navodi se iznos pomoći koji je kanton dodijelio općini ili da pomoć nije dodijeljena i zbog čega, podatak o visini sredstava kantona prikupljenih sukladno odredbama članka 180. Zakona o zaštiti i spašavanju i stanju tih sredstava na računu, kao i mišljenje o stanju na ugroženom području općine koja traži pomoć.

Uz zahtjev iz stavka 3. ove točke dostavlja se i zahtjev općine i dokumentacija iz točke V. ove Odluke.

VII.

Zahtjev za dodjelu jednokratne pomoći kantonu za žurne intervencije, podnosi se onda kada je nadležno tijelo kantona proglasilo nastanak određene prirodne ili druge nesreće na području kantona, pa dođe do situacije da je tom kantonu potrebna ta pomoć iz sredstava Federacije, u tom slučaju vlada kantona, podnosi zahtjev Vladi Federacije za dodjelu te pomoći. Taj zahtjev sadrži podatke i dokumentaciju koja je predviđena za općinu u odredbi točke V. st. 2. i 3. ove Odluke.

Zahtjev iz stavka 1. ove točke podnosi se Vladi Federacije putem Federalne uprave koja taj zahtjev odmah dostavlja Federalnom povjerenstvu na nadležni postupak.

2. Zahtjev za dodjelu jednokratne pomoći za otklanjanje nastalih posljedica

VIII.

Zahtjev za dodjelu jednokratne pomoći za otklanjanje (saniranje) nastalih posljedica, općina, odnosno kanton mogu podnijeti samo kada svojim sredstvima nisu u mogućnosti izvršiti financiranje svih radnji na otklanjanju nastalih posljedica koje su neophodne za stvaranje osnovnih uvjeta za život i rad ljudi na ugroženom području (u daljnjem tekstu: saniranje šteta).

Zahtjev iz stavka 1. ove točke sadrži sljedeće podatke:

- naziv i adresu kantona, odnosno općine za koju se pomoć traži,
- naziv prirodne ili druge nesreće i datum proglašenja nastanka, odnosno datum proglašenja prestanka prirodne ili druge nesreće,
- datum razmatranja prijedloga za dodjelu jednokratne pomoći koji je podnijelo općinsko, odnosno kantonalno povjerenstvo za procjenu šteta,
- iznos financijske pomoći koja se traži,
- konkretne zadatke, odnosno namjene za čije financiranje se pomoć traži,
- podatke o visini sredstava kantona, odnosno općine koja su prikupljena na temelju članka 180. Zakona o zaštiti i spašavanju i o utrošku tih sredstava,
- podatke o visini osiguranih sredstava u proračunu općine, odnosno proračunu kantona po članku 179. točka 1. Zakona o zaštiti i spašavanju, za saniranje šteta izazvanih prirodnim i drugim nesrećama i o utrošku tih sredstava,
- podatke o uloženim financijskim sredstvima u prevenciju zaštite od prirodnih i drugih nesreća u planskom razdoblju iz proračuna općine i kantona,

– podatke o dobijenoj finansijskoj i drugoj pomoći od nevladinih organizacija, drugih općina i kantona i drugih izvora predviđenih Zakonom o zaštiti i spašavanju.

Uz zahtjev se prilaže sljedeća dokumentacija:

– izvješće o procijenjenoj šteti iz članka 29. Uredbe o jedinstvenoj metodologiji za procjenu šteta od prirodnih i drugih nesreća ("Službene novine Federacije BiH", br. 75/04 i 38/06 - u daljnjem tekstu: Uredba o procjeni štete),

– zbirni pregled šteta - tablica 1. točka 1. članka 27. Uredbe o procjeni štete,

– akt nadležnog tijela kojim je proglašen nastanak prirodne ili druge nesreće na području općine, odnosno kantona i akt o proglašenju prestanka stanja prirodne ili druge nesreće,

– akt o imenovanju kantonalnog, odnosno općinskog povjerenstva za procjenu štete,

– akt nadležnog tijela općine, odnosno kantona o usvajanju izvješća o procjeni štete iz članka 29. Uredbe o procjeni štete.

Zahtjev iz stavka 1. ove točke može se podnijeti najkasnije u roku od tri mjeseca od dana kada je nadležno tijelo općine, odnosno kantona proglasilo prestanak stanja prirodne ili druge nesreće.

Zahtjev iz stavka 1. ove točke općinski načelnik podnosi vladi kantona na rješavanje. Zahtjev se podnosi putem kantonalne uprave civilne zaštite koja taj zahtjev odmah dostavlja kantonalnom povjerenstvu na nadležni postupak.

III - KRITERIJI ZA DODJELU JEDNOKRATNE POMOĆI

1. Kriteriji za dodjelu jednokratne pomoći za žurne intervencije

IX.

Jednokratna pomoć za žurne intervencije može se dodjeljivati tijekom djelovanja prirodne ili druge nesreće i kada je situacija na ugroženom području takva da se moraju poduzimati određene neodložne i žurne mjere koje imaju za cilj da se utječe na sprječavanje širenja prirodne ili druge nesreće, odnosno radi poduzimanja mjera i aktivnosti koje su nužne za spašavanje ugroženih i nastradalih ljudi i kojima se osigurava interventna pomoć i stvaraju neophodni uvjeti za život ljudi na ugroženom području, pod uvjetom da općina ima svoje organizirane snage civilne zaštite i da je osigurala prikupljanje sredstava na temelju članka 180. Zakona o zaštiti i spašavanju.

Dodjela jednokratne pomoći pod uvjetima iz stavka 1. ove točke, može se odobriti samo pod uvjetom ako općina koja je ugrožena prirodnom ili drugom nesrećom nema sredstava za te namjene i ako kanton svojim sredstvima nije u mogućnosti osigurati iznos sredstva koji je u tom trenutku neophodan općini.

Kada su ispunjeni uvjeti iz st. 1. i 2. ove točke, Federalno povjerenstvo može predložiti dodjelu jednokratne pomoći i kao akonataciju te pomoći.

2. Kriteriji za dodjelu jednokratne pomoći za saniranje šteta

X.

Jednokratna pomoć za saniranje šteta na području općine koje su nastale djelovanjem prirodne ili druge nesreće može se dodjeljivati onda kada se utvrdi da su štete velike, da općina na čijem je području nastala prirodna ili druga nesreća svojim sredstvima ne može sanirati sve štete i da je kanton dodijelio dio sredstava, ali ona nisu dovoljna da se saniraju sve štete, a nastale štete su takve vrste koje onemogućavaju normalan život i rad ljudi na ugroženom području općine, pa je njihovo saniranje neophodno u što kraćem roku.

Odredbe stavka 1. ove točke važe i za kanton kada je nadležno tijelo kantona proglasilo stanje prirodne ili druge nesreće na području kantona i da kanton svojim sredstvima nije u mogućnosti sanirati sve štete na području kantona.

IV - RAD FEDERALNOG POVJERENSTVA

XI.

Kada Federalno povjerenstvo primi zahtjev za dodjelu jednokratne pomoći, odmah je dužno razmotriti taj zahtjev i utvrditi prijedlog odluke za dodjelu pomoći, a ako se zahtjevu ne može udovoljiti Federalno povjerenstvo daje obrazloženje zašto se pomoć ne može dodijeliti.

1. Rješavanje zahtjeva za dodjelu jednokratne pomoći za žurne intervencije

XII.

Prilikom utvrđivanja prijedloga odluke za dodjelu jednokratne pomoći za žurne intervencije, Federalno povjerenstvo u obzir uzima naročito sljedeće podatke:

- orijentacionu veličinu područja zahvaćenog prirodnom ili drugom nesrećom izraženom u hektarima,
- mogući broj ljudskih žrtava i broj teže i lakše povrijeđenih i oboljelih ljudi,
- orijentacioni broj porušenih i oštećenih (teže i lakše) stambenih objekata,
- orijentacioni broj premještenih ili evakuiranih građana,
- orijentacioni broj porušenih i oštećenih (teže-lakše) infrastrukturnih objekata,
- prvu preliminarnu procjenu štete izražene u financijskim pokazateljima i poduzetim mjerama za čije se financiranje pomoć traži i
- datum kada je općina obavijestila kantonalni operativni centar civilne zaštite o donošenju odluke o proglašenju stanja prirodne ili druge nesreće na području općine i datum kada je kantonalni operativni centar civilne zaštite obavijestio Federalni operativni centar civilne zaštite o donošenju te odluke.

Procjenu podataka iz stavka 1. ove točke vrši Federalno povjerenstvo sukladno kriterijima iz točke IX ove Odluke, i na temelju tih kriterija priprema odgovarajući prijedlog odluke o dodjeli jednokratne pomoći za žurne intervencije koju donosi Vlada Federacije, odnosno Federalni stožer prema odredbi točke III. stavak 1. ove Odluke.

XIII.

Dodjela jednokratne pomoći za žurne intervencije vrši se odlukom iz točke XII. stavak 2. ove Odluke, koja sadrži sljedeće podatke:

- naziv općine, odnosno kantona kojima se dodjeljuje pomoć,
- iznos jednokratne pomoći,
- namjene za koje se jednokratna pomoć može koristiti i
- obvezu dostavljanja izvješća iz točke XVIII. stavak 2. ove Odluke.

U jednoj odluci može se odrediti jednokratna pomoć za više općina kojima je istodobno dodijeljena jednokratna pomoć za žurne intervencije s tim da se za svaku općinu pojedinačno daju podatci iz stavka 1. ove točke.

2. Rješavanje zahtjeva za dodjelu jednokratne pomoći za saniranje šteta

XIV.

Prilikom utvrđivanja prijedloga za dodjelu jednokratne pomoći za saniranje šteta nastalih djelovanjem prirodne ili druge nesreće, Federalno povjerenstvo u obzir uzima naročito sljedeće podatke:

- a) štetne posljedice po ljude:
 - broj ljudskih žrtava,
 - broj povrijeđenih,
 - broj oboljelih,
 - broj evakuiranih
- b) štetne posljedice po materijalna dobra:
 - broj porušenih i oštećenih stambenih objekata u vlasništvu građana i objekata u vlasništvu pravnih osoba,
 - broj porušenih i oštećenih infrastrukturnih objekata,
 - štete na drugim materijalnim dobrima (zemljište, oprema, zasadi, šume, divljač, stoka, i dr.).
- c) veličina područja zahvaćenog prirodnom ili drugom nesrećom,
- d) visina pričinjene štete iskazane u financijskim pokazateljima,
- e) ekonomska razvijenost kantona, odnosno općina za koju se traži dodjela pomoći,
- f) mogućnosti kantona i općine da iz svojih sredstava, koja se osiguravaju sukladno čl. 179. i 180. Zakona o zaštiti i spašavanju, izvrše financiranje potreba na saniranju posljedica nastalih od prirodne ili druge nesreće,
- g) visina financijskih sredstava koja su kanton i općina uložili u fazi provođenja zaštite i spašavanja ljudi i materijalnih dobara tijekom trajanja prirodne ili druge nesreće i u fazi otklanjanja nastalih posljedica do dana podnošenja zahtjeva, i
- h) druge podatke od značaja za normalizaciju života ljudi na ugroženom području.

Federalno povjerenstvo procjenu podataka iz stavka 1. ove točke vrši sukladno kriterijima iz točke X. ove Odluke.

XV.

Dodjela jednokratne pomoći za saniranje šteta vrši se odlukom koja se izrađuje na način predviđen u odredbama točke XIII. ove Odluke.

XVI.

Prilikom utvrđivanja prijedloga za dodjelu jednokratne pomoći za saniranje šteta u obzir se ne uzimaju sljedeće štete i to:

- štete koje nastanu od prirodnih ili drugih nesreća zato što nisu bile poduzete propisane mjere zaštite ili zbog krajnjeg nemara ili zato što je šteta izazvana namjerno,
- posredne štete (izgubljeni prihod zbog neobavljanja djelatnosti u oblasti transporta, ugostiteljstva, trgovine i drugim djelatnostima),
- štete na dugogodišnjim nasadima (voćnjaci i vinogradi), osim u godini štete,
- ako šteta nije prijavljena po postupku i u roku predviđenom ovom Odlukom,
- štete nastale na objektima koji su izgrađeni bez dozvole za građenje.

XVII.

Federalno povjerenstvo utvrđeni prijedlog odluke za dodjelu jednokratne pomoći dostavlja na odlučivanje nadležnom tijelu iz točke III. stavak 1. ove Odluke i to:

- ako se jednokratna pomoć dodjeljuje iz sredstava predviđenih u točki II. alineja 1. ove Odluke, prijedlog odluke za dodjelu te pomoći se dostavlja Vladi Federacije,
- ako se jednokratna pomoć dodjeljuje iz sredstava predviđenih u točki II. alineje 2. ove Odluke, prijedlog odluke za dodjelu te pomoći dostavlja se Federalnom stožeru.

V - OBVEZE OPĆINA I KANTONA KOJIMA JE DODIJELJENA JEDNOKRATNA POMOĆ

XVIII.

Sredstva koja su dodijeljena kao jednokratna pomoć mogu se koristiti samo za namjene koje su navedene u odluci o dodjeli te pomoći.

Kantoni i općine kojima je dodijeljena jednokratna pomoć dužni su u roku tri mjeseca od dana objavljivanja odluke o dodjeli jednokratne pomoći u "Službenim novinama Federacije BiH", Vladi Federacije, odnosno Federalnom stožeru dostaviti izvješće o utrošku dodijeljene pomoći.

Vlada kantona i općinski načelnik su odgovorni za namjensko korištenje dodijeljene jednokratne pomoći iz toč. XIII. i XV. ove Odluke.

XIX.

Nadzor nad primjenom ove Odluke vrši Federalna uprava.

VI - PRIJELAZNE I ZAVRŠNE ODREDBE

XX.

Odluka o dodjeli jednokratne pomoći za žurne intervencije i odluka o dodjeli jednokratne pomoći za saniranje šteta objavljuju se u "Službenim novinama Federacije BiH".

Ova Odluka stupa na snagu narednog dana od dana objavljivanja u "Službenim novinama Federacije BiH".