

Na osnovu člana 16. stav 1. Zakona o Vladi Zeničko-dobojskog kantona („Službene novine Zeničko-dobojskog kantona“, broj 16/00, 7/05 i 4/06) i člana 123. stav 3. Zakona o zaštiti i spašavanju ljudi i materijalnih dobara od prirodnih i drugih nesreća („Službene novine Federacije Bosne i Hercegovine“, broj 39/03 i 22/06), Vlada Zeničko-dobojskog kantona na prijedlog Kantonalne uprave civilne zaštite na 62. sjednici, održanoj 21.05.2008.godine, d o n o s i

U R E D B U
O ORGANIZOVANJU SLUŽBI ZAŠTITE I SPAŠAVANJA
U ZENIČKO-DOBOJSKOM KANTONU

(„Službene novine Zeničko-dobojskog kantona“, br.7/08)

I – OPĆE ODREDBE

Član 1.
(Predmet)

Ovom uredbom određuju se pravna lica i udruženja građana u kojima se organizuju službe zaštite i spašavanja, koje će djelovati na području Zeničko-dobojskog kantona (u daljem tekstu: Kanton), utvrđuju zadaci tih službi i uređuju druga pitanja od značaja za organizaciju i rad tih službi.

Član 2.
(Uslovi za formiranje službe zaštite i spašavanja)

(1) U cilju stvaranja uslova da se u svim slučajevima nastanka prirodne ili druge nesreće na bilo kom dijelu područja Kantona može obezbijediti odgovarajuća zaštita i spašavanje ljudi i materijalnih dobara, formiraju se određene službe zaštite i spašavanja na nivou Kantona.

(2) U skladu sa ciljevima iz stava 1. ovog člana, a prema Procjeni ugroženosti Zeničko-dobojskog kantona od prirodnih i drugih nesreća (u daljem tekstu: Procjena ugroženosti Kantona) koja je usvojena Zaključkom Vlade broj:02-44-27265/05 od 21.09.2005. godine, planirano je da se na nivou Kantona formiraju službe zaštite i spašavanja i to za provođenje samo onih preventivnih i operativnih mjera zaštite i spašavanja za koje općine zbog nepostojanja uslova, ne mogu formirati te službe ili ne mogu formirati dovoljan broj tih službi.

(3) Službe zaštite i spašavanja formiraju se u pravnim licima i u udruženjima građana koja ispunjavaju sljedeće uslove:

- a) da je njihova djelatnost takve vrste koja je od značaja za zaštitu i spašavanje ljudi i materijalnih dobara od prirodnih i drugih nesreća,
- b) da imaju stručne kadrove i odgovarajuću opremu, tehnička i druga sredstva koja omogućavaju vršenje poslova iz nadležnosti službe zaštite i spašavanja,
- c) da imaju mogućnosti pružiti pomoć službama zaštite i spašavanja koje formira općina.

Član 3. **(Područje djelovanja službe zaštite i spašavanja)**

Službe zaštite i spašavanja predviđene ovom Uredbom namjenjene su da djeluju na području cijelog Kantona, u svim slučajevima kada službe zaštite i spašavanja i jedinice i druge organizovane snage civilne zaštite općine na čijem području je nastala prirodna i druga nesreća, nisu dovoljne da brzo i efikasno izvrše sve zadatke na zaštiti i spašavanju ugroženih ljudi i materijalnih dobara u odnosu na poslove za koje su nadležne te službe, a u skladu sa naredbama Kantonalnog štaba civilne zaštite (u daljem tekstu: Kantonalni štab).

II – PRAVNA LICA I UDRUŽENJA GRAĐANA U KOJIMA SE ORGANIZUJU SLUŽBE ZAŠTITE I SPAŠAVANJA

Član 4. **(Određivanje subjekta u kojim se organizuje služba zaštite i spašavanja)**

Polazeći od uvjeta iz člana 2. ove uredbe, službe zaštite i spašavanja, na nivou Kantona organizuju se u sljedećim pravnim licima i udruženjima građana i to:

- a) **„Služba za RHB (radiološko-hemijsko-biološku) zaštitu“** formira se u sklopu OJ Metalurški institut „Kemal Kapetanović“, Univerziteta u Zenici.

Služba za RHB (radiološko-hemijsko-biološku) zaštitu će za potrebe zaštite i spašavanja ljudi od prirodnih i drugih nesreća vršiti mjere i radnje koje se organizuju i sprovode radi sprečavanja, ublažavanja i otklanjanja posljedica od RHB (radiološko-hemijsko-biološko) djelovanja na stanovništvo, životinjski i biljni svijet i materijalna dobra, kao i mjere i radnje na ublažavanju i otklanjanju posljedica tehnoloških havarija i drugih akcidenata od agenasa i dr.

- b) **„Služba za spašavanje na vodi i pod vodom“** formira se u Udruženju građana SNIK „Atom“ Zavidovići, zajedno sa udruženjima Rafting klub „ŽARA“ Zenica, U.G. Rafting klub „KRIVAJA“ Zavidovići i Kajak klub „NATRON“ Maglaj.

Služba za spašavanje na vodi i pod vodom vrši poslove spašavanja ljudi i materijalnih dobara u području oko rijeka, učestvuje u evakuaciji stanovništva i materijalnih dobara iz ugroženih područja, snabdijevanju poplavom ugroženog stanovništva potrebnim namirnicama i drugim sredstvima radi preživljavanja, na saniranju posljedica izazvanim poplavama, ispumpavanju vode iz poplavljenih objekata, izvlačenju utopljenika i materijalnih dobara i uklanjanju neeksplozivnih ubojnih sredstava koja se nalaze u rijekama i dr.

- c) **„Služba za spašavanje iz ruševina“** formira se u „Centralnoj stanici za spašavanje“ Rudnik mrkog uglja „Zenica“ Zenica, zajedno sa Proizvodno, trgovinskim, transportnim društvom „TRGOŠPED“ d.o.o. Kakanj.

Služba za spasavanje iz ruševina obavlja radnje i postupke na izviđanju ruševina, pronalaženju i spašavanju ljudi zatrpanih u ruševinama, osiguranju oštećenih i pomjerenih dijelova konstrukcija zgrada i objekata radi sprječavanja zarušavanja,

izvlačenju materijalnih dobara izvan zona rušenja, raščišćavanju ruševina kada dođe do rušenja stambenih i drugih objekata i dr.

- d) „**Služba za spašavanje sa visina**“ formira se u Društvu-klub ekstremnih sportova „SCORPIO“ d.o.o. Zenica, zajedno sa Udruženju građana SNIK „Atom“ Zavidovići.

Služba za spašavanje sa visina vrši spašavanje ljudi i dobara sa visokih zgrada, iz teško pristupačnih planinskih predjela, lavina i kanjona, iz podzemnih objekata, na uređenim i neuređenim skijalištima, penjalištima i drugim objektima i prostorima u prirodi, za vrijeme specifičnih sportskih, turističkih, rekreativnih, kulturoloških i drugih aktivnosti u prirodi na području Kantona na kojem bude angažovana.

Član 5

(Nadležnost Kantonalne uprave civilne zaštite u određivanju subjekta od značaja)

(1) Pored službi iz člana 4. ove uredbe, Kantonalna uprava civilne zaštite (u daljem tekstu: Kantonalna uprava) određuje udruženja građana i nevladine organizacije čija je djelatnost od značaja za zaštitu i spašavanje i sa tim udruženjima i organizacijama može zaključiti ugovor o načinu i uslovima njihovog angažovanja na zadacima zaštite i spašavanja na području Kantona, koje time imaju status službe zaštite i spašavanja.

(2) U ugovoru iz stava 1. ovog člana utvrđuju se prava i obaveze o međusobnim odnosima u angažovanju tih udruženja i nevladinih organizacija na zadacima zaštite i spašavanja, kao i obaveze Kantonalne uprave prema tim udruženjima i organizacijama koje se odnose na obezbjeđenje određenih finansijskih sredstava za nabavku opreme i drugih sredstava rada koja su potrebna za rad tih udruženja i organizacija na zadacima zaštite i spašavanja.

III – ZADACI NA FORMIRANJU, OPREMANJU, POPUNI I UPOTREBI SLUŽBI ZAŠTITE I SPAŠAVANJA

Član 6.

(Nadležnost subjekta u kojem se formira služba zaštite i spašavanja)

Rukovodioci pravnih lica, odnosno udruženja građana iz člana 4. ove uredbe, u kojima se formiraju predviđene službe zaštite i spašavanja, u suradnji sa Kantonalnom upravom, vrše sljedeće poslove da:

- a) svojim aktom formiraju službu, određuju rukovodioca službe i broj pripadnika službe;
- b) vrše popunu službe zaposlenicima pravnih lica koji se nalaze na radu u pravnom licu, odnosno članovima udruženja građana koji su obučeni i osposobljeni za vršenje poslova iz nadležnosti službe;

- c) utvrđuju potrebe u opremi, tehničkim i drugim sredstvima rada koja su neophodna za rad službe zaštite i spašavanja i da preduzimaju mjere za obezbjeđenje te opreme i sredstava;
- d) organizuju i provode obučavanje pripadnika službe za uspješno vršenje poslova zaštite i spašavanja iz nadležnosti službe;
- e) u roku od tri mjeseca od potpisivanja ugovora iz člana 10. ove uredbe izrade vlastite procedure rada za procese djelovanja u slučajevima angažovanja na zadacima zaštite i spašavanja iz nadležnosti službe.

Član 7.

(Nadležnost službe zaštite i spašavanja u provođenju mjera zaštite i spašavanja)

Službe zaštite i spašavanja iz člana 4. ove uredbe, poslove iz svoje nadležnosti vrše u fazi nastanka prirodne ili druge nesreće i u fazi otklanjanja i saniranja nastalih posljedica, a zadatke u funkciji preventivne zaštite ostvaruju u okviru obavljanja redovne djelatnosti u pravnom licu, odnosno udruženjima građana u kojima su formirane.

Član 8.

(Finansiranje rada službe zaštite i spašavanja)

(1) U cilju stvaranja uslova da službe zaštite i spašavanja iz člana 4. ove uredbe, mogu vršiti poslove zaštite i spašavanja iz svoje nadležnosti, Kantonalna uprava je dužna planirati odgovarajuća sredstva u Budžetu Kantona, kao i dio sredstava iz posebne naknade za zaštitu i spašavanje, koje će se koristiti za nabavku opreme i tehničkih sredstava koja su neophodna za rad tih službi i za obučavanje i osposobljavanje njihovih članova koji obavljaju poslove iz nadležnosti službe zaštite i spašavanja.

(2) Finansijska sredstva iz stava 1. ovog člana obezbjeđuju se samo za finansiranje onog dijela aktivnosti službi zaštite i spašavanja koje će one vršiti kao dio dodatne djelatnosti u funkciji zaštite i spašavanja ljudi i materijalnih dobara od prirodnih i drugih nesreća, koji su ovom uredbom i ugovorom iz člana 10. ove uredbe, stavljeni u nadležnost tih službi.

(3) Raspodjelu sredstava iz stava 1. ovog člana, na pojedine službe zaštite i spašavanja, sa podacima o vrsti i količini sredstava koja treba nabaviti utvrđuje Kantonalni štab, na prijedlog Kantonalne uprave, a u okviru zadataka iz stava 2. ovog člana i u skladu sa programom razvoja, godišnjim finansijskim planom i godišnjim programom rada tih službi.

Član 9.

(Korištenje opreme i tehničkih sredstava)

Pravna lica i udruženja građana iz člana 4. ove uredbe u kojima su formirane službe zaštite i spašavanja, opremu i tehnička sredstva nabavljena iz sredstava člana 8. ove Uredbe mogu koristiti za obavljanje svoje redovne djelatnosti s tim da su dužni obezbjeđivati efikasno funkcionisanje službi zaštite i spašavanja kada se naredi njihovo angažovanje što se bliže uređuje ugovorom iz člana 10. ove uredbe.

Član 10. **(Regulisanje prava i obaveza)**

(1) Kantonalna uprava će sa pravnim licima i udruženjima građana iz člana 4. i udruženjima građana i nevladinim organizacijama iz člana 5. stav 2. ove uredbe, zaključiti ugovor o međusobnim pravima i obavezama i utvrditi konkretne zadatke službi u pitanjima zaštite i spašavanja ljudi i materijalnih dobara od prirodnih i drugih nesreća, kao i način djelovanja službi kada Kantonalni štab donese naredbu o njihovom angažovanju na zadacima zaštite i spašavanja na području Kantona.

(2) Zaključivanje ugovora iz stava 1. ovog člana vrši se onda kada Kantonalna uprava utvrdi da je pravno lice, odnosno udruženje građana ispunilo uslove iz člana 6. ove uredbe, a pravno lice i udruženje građana koje ne ispuni te uslove nema status službe zaštite i spašavanja.

Član 11. **(Način upotrebe službe zaštite i spašavanja)**

(1) Upotrebu službi zaštite i spašavanja iz člana 4. ove uredbe, na zadacima zaštite i spašavanja, u uslovima iz člana 7. ove uredbe, u vrijeme i mjesto za njihovo djelovanje na području Kantona, naređuje Kantonalni štab.

(2) Kada Kantonalni štab naredi angažovanje službi zaštite i spašavanja, rukovodioci pravnih lica i udruženja građana iz člana 4. ove uredbe, u kojima su formirane službe zaštite i spašavanja, dužni su preduzeti sve potrebne mjere kojima će obezbjediti da službe pravovremeno dođu na mjesto određeno naredbom Kantonalnog štaba i da mogu vršiti zadatke iz svoje nadležnosti.

(3) Izuzetno, u hitnim slučajevima kada ne postoji mogućnost da se u što kraćem roku održi sjednica Kantonalnog štaba, angažovanje službi zaštite i spašavanja iz člana 4. ove Uredbe, može da naredi komandant, odnosno načelnik Kantonalnog štaba ako je komandant odsutan, o čemu je dužan blagovremeno obavijestiti komandanta Kantonalnog štaba.

(4) Službe zaštite i spašavanja iz člana 4. ove uredbe, angažuju se onda kada Vlada Kantona proglasi nastanak prirodne ili druge nesreće na području Kantona, a izuzetno, angažovanje tih službi može se izvršiti i prije proglašenja prirodne ili druge nesreće, u slučaju kada prijeti neposredna opasnost od nastanka prirodne i druge nesreće u cilju preduzimanja odgovarajućih mjera na sprečavanju nastanka te opasnosti ili nesreće ili ublažavanja njihovog djelovanja.

Član 12. **(Aktivnosti Kantonalne uprave na osposobljavanju službe zaštite i spašavanja)**

Kantonalna uprava će preduzimati odgovarajuće aktivnosti na formiranju službi zaštite i spašavanja iz člana 4. ove uredbe, njihovoj popuni ljudstvom i materijalno-tehničkim sredstvima, obučavanju i stručnom osposobljavanju i u tim pitanjima pružati odgovarajuću stručnu i drugu pomoć i starati se da službe budu osposobljene za vršenje zadataka za koje su formirane, a pravna lica i udruženja građana iz člana 4. i 5. ove uredbe, su dužna postupiti po zahtjevima Kantonalne uprave.

IV – FORMIRANJE SLUŽBI ZAŠTITE I SPAŠAVANJA U OPĆINAMA

Član 13. (Formiranje općinske službe zaštite i spašavanja)

(1) U skladu sa odredbom člana 123. stav 3. Zakona o zaštiti i spašavanju ljudi i materijalnih dobara od prirodnih i drugih nesreća („Službene novine Federacije Bosne i Hercegovine“, broj 39/03 i 22/06), općine svojim aktom formiraju službe zaštite i spašavanja za područje općine na prijedlog općinske službe civilne zaštite.

(2) Formiranje službi zaštite i spašavanja iz stava 1. ovog člana, vrši se u skladu sa potrebama koje su utvrđene u procjeni ugroženosti područja općine od prirodnih i drugih nesreća, kadrovskim i materijalnim uslovima kojima raspolažu pravna lica i udruženja građana u kojima se formiraju te službe.

Član 14. (Nadležni organ za formiranje općinske službe zaštite i spašavanja)

Formiranje službi iz člana 13. ove uredbe vrši općinski načelnik na prijedlog općinske službe civilne zaštite.

Član 15. (Uslovi za formiranje općinske službe zaštite i spašavanja)

Službe zaštite i spašavanja općine mogu se formirati i u pravnim licima i udruženjima građana iz člana 2. stav 3. ove uredbe, ako u tim pravnim licima i udruženjima građana postoje uslovi za formiranje tih službi, s tim da se time ne smije dovesti u pitanje organizacija i rad službe zaštite i spašavanja iz člana 4. ove uredbe.

Član 16. (Prava i obaveze)

U općem aktu općinskog načelnika kojima se formiraju službe zaštite i spašavanja analogno se uređuju i pitanja iz člana 5. do 11. ove uredbe.

V – PRELAZNE I ZAVRŠNE ODREDBE

Član 17. (Primjena)

Službe zaštite i spašavanja iz člana 4. ove uredbe formirat će se u roku od tri mjeseca od dana stupanja na snagu ove uredbe.

Član 18.
(Zajednički interes)

Kantonalna uprava je dužna pružiti odgovarajuću stručnu pomoć općinskim službama civilne zaštite radi pravilnog i blagovremenog formiranja službi zaštite i spašavanja općine.

Član 19.
(Stupanje na snagu)

Ova uredba stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u „Službenim novinama Zeničko-dobojskog kantona“.

Broj:02-14-16497/08
Datum, 29.04.2008. 2008.god.
Zenica

P R E M I J E R
Miralem Galijašević

OBRAZLOŽENJE

I – Pravni osnov

Pravni osnov donošenja Uredbe sadržan je u člana 16. stav 1. Zakona o Vladi Zeničko-dobojskog kantona („Službene novine Zeničko-dobojskog kantona“, broj 16/00, 7/05 i 4/06) i člana 123. stav 3. Zakona o zaštiti i spašavanju ljudi i materijalnih dobara od prirodnih i drugih nesreća („Službene novine Federacije Bosne i Hercegovine“, broj 39/03 i 22/06). Tim odredbama Vlada Kantona ovlaštena je da svojim propisom odredi pravna lica i udruženja građana u kojima će se formirati službe zaštite i spašavanja, odredi vrste službi, utvrdi zadatke službe i odredi kantonalni organ koji će zaključiti ugovor sa pravnim licima i udruženjima građana u kojima se formiraju te službe. Također, tačkom 2. stav 1. člana 10. Pravilnika o organiziranju službi zaštite i spašavanja i jedinica civilne zaštite, njihovim poslovima i načinu rada („Službene novine Federacije BiH, br.77/06) predviđeno je da će to uraditi na prijedlog kantonalne uprave civilne zaštite.

II – Razlozi za donošenje Uredbe

Donošenje ove uredbe potrebno je radi formiranja određenih službi zaštite i spašavanja radi koje se angažiraju na obavljanju operativnih zadataka u oblasti zaštite i spašavanja ljudi i materijalnih dobara. Te službe su namjenjene za djelovanje na području Kantona, kada se zahtjeva provođenje mjera i aktivnosti na sprečavanju nastanka prirodne ili druge nesreće ili ublažavanju njenog djelovanja, od momenta kada Kantonalni štab civilne zaštite naredi njihovu upotrebu do momenta kada naredi prestanak njihovog rada, kao i za vrijeme vježbi civilne zaštite i drugih oblika obuke.

III – Objašnjenje predloženih pravnih rješenja

1. U odredbama člana 2. i 3. utvrđeni su kriteriji za formiranje službi i namjena službi zaštite i spašavanja.

Osnovni kriterij za formiranje predloženih službi jeste Procjena ugroženosti Zeničko-dobojskog kantona od prirodnih i drugih nesreća i Program (razvoja) zaštite i spašavanja u Zeničko-dobojskom kantonu za period 2006.-2010.god. kojim su utvrđene potrebe za formiranjem predmetnih službi za spašavanje na nivou Kantona. Te se angažuju onda kada službe za spašavanje i jedinice civilne zaštite općine nisu dovoljne da izvrše brzo i efikasno sve zadatke kada nastane određena prirodna ili druga nesreća. U takvim situacijama Kantonalni štab civilne zaštite je ovlašten da naredi angažovanje službi predviđenih ovom uredbom. Angažuju se samo one službe koje su u datom trenutku potrebne za vršenje zadataka na spašavanju ugroženih ljudi i materijalnih dobara i na saniranju nastalih posljedica.

2. U odredbi člana 4. predviđeno je formiranje ukupno 4 službe zaštite i spašavanja, u skladu osnovnim dokumentima za oblast zaštite i spašavanja donesenim na nivou Kantona, Zakonom o zaštiti i spašavanju i Pravilnikom o organiziranju službi zaštite i spašavanja i jedinica civilne zaštite, njihovim poslovima i načinu rada („Službene novine Federacije BiH“, broj 77/06)

3. U odredbama člana 5. do 11. uredbe regulišu su pitanja koja se odnose na obaveze pravnog lica, odnosno udruženja građana u kojima se formiraju službe, način popune službi ljudstvom i MTS-om i način upotrebe tih službi. Ta pitanja se regulišu na sljedeći način:

- u odredbama člana 5. do 7. uredbe utvrđene su obaveze pravnih lica, odnosno udruženja građana u vezi formiranja službe, njene popune ljudstvom i MTS-om i način obučavanja i osposobljavanja,
 - u odredbama člana 8. do 10. uredbe utvrđuju se pitanja načina finansiranja službi, zaključivanje ugovora o međusobnim pravima i obavezama, ovlaštenja Kantonalne uprave civilne zaštite i način upotrebe tih službi.
 - u članu 11. uredbe utvrđena su ovlaštenja Kantonalnog štaba civilne zaštite za upotrebu službi zaštite i spašavanja, kao i obaveze rukovodilaca pravnih lica i udruženja građana na realizaciji zahtjeva tog štaba.
 - u članu 12. uredbe utvrđena je nadležnost Kantonalne uprave civilne zaštite u odnosu na formiranje, popunu, obučavanje i osposobljavanje službi zaštite i spašavanja.
- f) U odredbama čl.13. do 16. uredbe utvrđeni su osnovni kriteriji o načinu formiranja, popune, osposobljavanje i upotrebe službi zaštite i spašavanja koje treba da formiraju općine. Time se stvaraju uslovi da svi kantoni i općine u rješavanju tih pitanja postupaju na jednoobrazan način tj. na način kako su formirane i kako djeluju službe zaštite i spašavanja iz člana 4. ove uredbe.
- g) U članu 17. do 19. date su prelazne i završne odredbe.

IV – Finansijska sredstva potrebna za provođenje ove uredbe

Za provođenje ove Uredbe bit će potrebno svake godine u Budžetu Kantona planirati određeni iznos finansijskih sredstava. Ta sredstva bi se davala pravnim licima i udruženjima građana iz člana 4. uredbe, za nabavku određene opreme i tehnička sredstva koja su neophodna za rad službi koje se formiraju u tim pravnim licima i udruženjima građana u skladu sa Godišnjim Planom korištenja sredstava posebne naknade za zaštitu i spašavanje i Programom (razvoja) zaštite i spašavanja za period 2006.-2010.god. i Planom zaštite i spašavanja ljudi i materijalnih dobara Zeničko-dobojskog kantona.

Zenica, 21.04.2008.god.

D i r e k t o r:

Sead Džanović, prof.odb. i sig.